



# Day Training

## Aggiornamento del Regolamento Europeo sui Prodotti da Costruzione 305/2011 (CPR)

25 Giugno 2024

Ing. Dario Agalbato



## IL CPR attuale e quello nuovo

Il regolamento vigente è il Reg. 305/2011 entrato in vigore nel luglio 2013

Lo chiameremo **CPR305**

Il nuovo Regolamento non è ancora stato pubblicato in GUUE (non ha numero)

Lo chiameremo **NCPR**

Se un tema riguarda CPR305 e NCPR

Parliamo di **CPR**



## **UNIONE EUROPEA**

- Condizioni per la commercializzazione dei prodotti da costruzione
- Specifiche tecniche armonizzate
- Procedure per la valutazione e la verifica dei prodotti  
– protezione del pubblico interesse
- Definizione di soglie e classi

# **CPR: Common Technical Language**

**Metodi e criteri  
comuni  
per definire le  
prestazioni  
(NON requisiti  
comuni!)**

## **STATI MEMBRI UE**

- Applicare le regole nazionali sulle costruzioni **NTC2018**
- Definire i requisiti in linea con le specifiche armonizzate **NTC2018**
- Assicurare un efficace accesso al mercato per i prodotti marcati CE e con le prestazioni richieste
- Condurre la sorveglianza sul mercato
- Proteggere la salute e la sicurezza dei lavoratori

Zona armonizzata

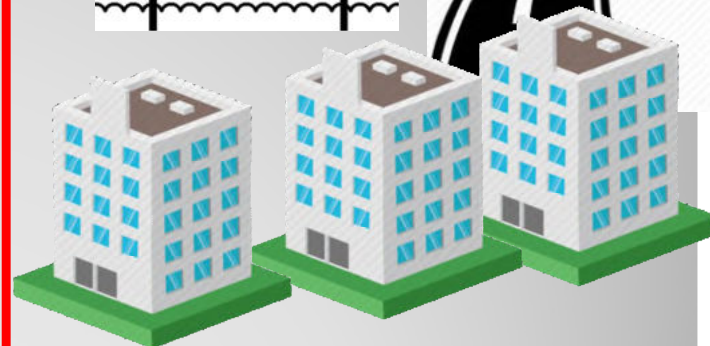
# CPR: Common Technical Language

*Principio di sussidiarietà  
(Articolo 5 TFEU )*



*Prodotti da  
costruzione*

**Metodi e criteri  
comuni  
per definire le  
prestazioni  
(NON requisiti  
comuni!)**



*Edifici e opere di  
ingegneria civile*

**NTC2018**

## Il CPR è diverso

- CPR è diverso da altri atti legislativi dell'UE (per esempio la Direttiva macchine)
- **armonizza solo i metodi di valutazione delle prestazioni** dei prodotti da costruzione **senza stabilire requisiti**.
- richiede **norme armonizzate** che consentano di **esprimere la prestazione dei prodotti in relazione alle loro caratteristiche essenziali** e questo costituisce il "**common technical language**".
- ci sono gli **EAD (European Assessment Document)** che consentono di attivare
  - un **documento tecnico detta ETA (European Technical Assessment)**
    - per prodotti sotto brevetto o innovativi
    - e consentirne la libera circolazione sul mercato interno.



## Perché cambiare il CPR305?

- Necessità di cambiamento per evoluzione tecnologica → stampa 3D
- **Mancanza di norme armonizzate coerenti con lo stesso CPR305**
- non completo adeguamento al Green Deal europeo → riuso dei prodotti
- assente la digitalizzazione
  - revisione delle modalità di fornitura dei documenti di accompagnamento dei prodotti → passaporto digitale prodotto.
- prestazioni degli organismi notificati non all'altezza delle aspettative.



## Tempi di elaborazione dell'NCPR

- Indagine sullo stato del CPR305
- Commissione formula una proposta di nuovo NCPR
  - pubblicata il 30 marzo 2022.
- sottoposta ai Parlamenti degli Stati → no obiezioni.
- inchiesta pubblica → quasi 300 commenti,
- discussione nelle commissioni parlamentari → 500 emendamenti.
- *Trilogo*
  - negoziato con Parlamento europeo, Consiglio dell'Unione europea e Commissione europea.
- testo consolidato di compromesso → fine 2023
- approvato dal Parlamento → 10 aprile 2024
- procedura di *corrigendum* per coerenza linguistica
- **altro voto al Parlamento europeo → autunno 2024**
- **approvazione finale del Consiglio → autunno 2024**

## Tempi di attuazione dell'NCPR

- NCPR pubblicato in GUUE → novembre / dicembre 2024
- Applicazione dell'NCPR → novembre / dicembre 2025
- **E poi?**
- Dipende dalle norme armonizzate
  - quando tutte le norme saranno armonizzate secondo l'NCPR
    - il CPR305 sarà definitivamente abrogato
    - comunque entro il 2040
    - cioè 15 anni dopo l'entrata in vigore
- scelta che consente di operare per gradi
  - definire gli standardisation request → CPR ACquis
  - scrivere le norme armonizzate → CEN

per tutti  
i prodotti





# Tempistica dell'NCPR

**Norme armonizzate  
secondo il CPR305**

**Norme armonizzate  
secondo l'NCPR**

2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030 2031 2032 2033 2034 2035 2036 2037 2038 2039 2040



Si applica  
l'NCPR

Alcuni articoli  
CPR305  
abrogati

Entra in Vigore  
l'NCPR

Ultima  
norma  
sostituita

Tutte le norme  
sono armonizzate  
secondo l'NCPR

CPR305  
abrogato

25 Giugno 2024



## Novità in sintesi 1

- NCPR si allinea con gli altri regolamenti europei in particolare con la l'ESPR, il **regolamento ecodesign** che conterrà le specifiche di progettazione ecocompatibile dei prodotti sostenibili e con le altre disposizioni ed obiettivi della UE relativi al rispetto ambientale

ESPR copre TUTTI i prodotti  
Per TUTTI gli usi comprese  
le loro **parti componenti**  
ed i **materiali**.  
ESCLUSI i prodotti da costruzione

## Novità in sintesi 2

- Revisione di terminologia e definizioni
  - differenziandole dal CPR305 in modo da non creare confusione
- **zona armonizzata** corrispondente all'area regolamentata a livello comunitario, in contrapposizione agli elementi che restano di competenza degli Stati membri.
- aumento dei poteri della Commissione che potrà in casi particolari
  - **emettere in forma di atti delegati le norme** che il CEN non riesce a produrre nei tempi concordati
  - adeguare l'allegato I dell'NCPR per tenere conto di nuovi rischi ed aspetti ambientali.
  - **definire** tramite atti delegati **requisiti ambientali, climatici, funzionali, di sicurezza e di informazione** per i prodotti;

## Novità in sintesi 3

- Istituito
  - il Comitato per i prodotti da costruzione che sostituisce il Comitato permanente per le costruzioni e
  - formalizzato il Comitato CPR Acquis.
- definiti i compiti dei comitati e dei gruppi di esperti;
- la Commissione potrà inoltre elaborare, mediante atti delegati, Requisiti di sostenibilità per gli appalti pubblici verdi (in sintonia con il Green Public Procurement) di prodotti da costruzione;

# Comitati e gruppi di esperti

## CPR305

## NCPR

Comitati CPR

Comitato  
permanente per le  
costruzioni

Comitato per i  
prodotti da  
costruzione

Advisory Group

Gruppi di  
Esperti CPR

Gruppo di esperti CPR Acquis (ex steering group)

Sottogruppo CPR Acquis fuoco

Sottogruppo CPR Acquis sostanze pericolose

Sottogruppo CPR Acquis sostenibilità ambientale

1 Sottogruppo CPR Acquis per famiglia di prodotti

Comitato  
Regolamento  
normazione

Comitato per la normazione

## Novità in sintesi 4

- i prodotti dovranno **rispettare sia prestazioni** ambientali, climatiche e di sicurezza in relazione alle loro caratteristiche essenziali, **sia requisiti** ambientali, climatici, funzionali e di sicurezza e di informazione definiti dalla Commissione
- la dichiarazione di prestazioni diventa **dichiarazione di prestazioni e di conformità (DoPC)**;
- **passaporto digitale del prodotto** – allineato a quello previsto nell'ESPR Regolamento Ecodesign – che consentirà grazie ad un codice a barre o *QR code* di avere on-line, grazie ad un sistema di banca dati europea, la DoPC, le istruzioni d'uso e di sicurezza senza che sia necessario richiedere tali documenti al fabbricante



## Novità in sintesi 5

- si richiede ai fabbricanti di produrre prodotti e imballaggi in modo tale che la loro sostenibilità ambientale e climatica complessive raggiungano il livello più avanzato
- il testo dell'NCPR ed il nuovo allegato V (criteri di controllo) rendono più stringenti le modalità di qualifica e cambiano l'operatività ed i compiti degli organismi notificati

## Novità in sintesi 6

- la Commissione potrà istituire un **nuovo portale per i reclami o segnalazioni** su possibili violazioni dell'NCPR ed un sistema di informazione sull'interpretazione e l'applicazione dell'NCPR oltre ad una banca dati sui prodotti da costruzione per facilitare l'accesso alle informazioni sui prodotti, eventualmente basato su passaporti digitali dei prodotti;
- vengono modificate le disposizioni sui punti di contatto nazionali (in Italia MIMIT ex MISE) per garantire un migliore sostegno agli operatori economici;
- per la vigilanza del mercato la Commissione potrà stabilire un numero minimo di controlli che devono essere eseguiti dalle autorità di vigilanza del mercato di ciascuno Stato membro;





## Novità in sintesi 7

- allineamento all'ESPR Regolamento Ecodesign: i fabbricanti devono:
  - dare la **preferenza ai materiali ottenuti da riciclo e recupero**,
  - prevenire l'obsolescenza prematura dei prodotti,
  - progettare prodotti per essere riparati, rinnovati e aggiornati,
  - fornire istruzioni su uso e riparazione dei prodotti,
  - fornire pezzi di ricambio per 10 anni,
  - **progettare i prodotti in modo tale da facilitare il riutilizzo, la rifabbricazione e il recupero e riciclo**,
  - fornire istruzioni per uso e su come rifabbricare o riciclare i prodotti,
  - **accettare di riacquisire la proprietà dei prodotti in eccedenza e invenduti.**



UNSIDER

## Che cos'è l'ESPR

- ESPR adottato il 27 maggio 2024
- stabilisce i requisiti per i prodotti sostenibili.
- introduce nuovi requisiti
  - durabilità
  - riusabilità
  - possibilità di aggiornare e riparare i prodotti
  - le norme sulla presenza di sostanze che impediscono la circolarità
  - efficienza energetica e delle risorse
  - contenuto riciclato
  - rigenerazione e riciclaggio
  - impronte di carbonio e ambientali
  - requisiti informativi
  - passaporto digitale dei prodotti
- La Commissione con atti delegati stabilisce specifiche per la progettazione ecocompatibile (non le norme armonizzate)

Compatibilità con NCPR



UNSIDER

# ESPR come lo presenta la Commissione UE

## Key product aspects under ESPR

Article 5 – Ecodesign requirements



25 Giugno 2024

## Rispetto ambientale: ESPR vs. NCPR

### ESPR

- impatti ambientali, comprese le emissioni di carbonio e l'impronta ambientale  
(ampio e vago)

### NCPR

- (a) climate change effects – total;
- (aa) climate change effects – fossil fuels;
- (ab) climate change effects – biogenic;
- (ac) climate change effects – land use and land use change;
- (b) ozone depletion;
- (c) acidification potential;
- (d) eutrophication aquatic freshwater;
- (e) eutrophication aquatic marine;
- (f) eutrophication terrestrial;
- (g) photochemical ozone;
- (h) abiotic depletion – minerals, metals;
- (i) abiotic depletion – fossil fuels;
- k) particulate matter;
- (l) ionizing radiation, human health;
- (m) eco-toxicity, freshwater
- (p) land use related impacts.



## Cose che cambiano e non cambiano

- a parte la DoPC non cambiano sostanzialmente i compiti di
  - fabbricanti distributori
  - importatori
  - rappresentanti autorizzati
- ma un fabbricante extra UE dovrà avere una sede legale nella UE o un rappresentante
- adeguamenti documentali → **Passaporto digitale + DoPC**
- **MA soprattutto ...**
  - **il rispetto dei requisiti ambientali sia dei materiali di base che dei prodotti da costruzione immessi sul mercato.**



## Nuovi prodotti inseriti nell'NCPR

- **prodotti usati e rifabbricati** nell'ottica dell'economia circolare
- parti fondamentali dei prodotti
- prodotti consegnati come parte di un servizio (inclusa la produzione in situ)
- stampa 3D dei prodotti
- parti o materiali destinati a essere utilizzati come prodotti, se il produttore delle parti o dei materiali lo desidera.
- imballaggi e istruzioni per l'uso del prodotto
  
- **Sono esclusi**
  - ascensori
  - prodotti a contatto con l'acqua potabile (tubi condotta)
    - **opere civili relative ad un acquedotto incluse nell'NCPR?**



## Nuove definizioni 1

- **prodotto da costruzione**
- qualsiasi elemento fisico formato o informe, compresi i prodotti da stampa 3D, o un kit immesso sul mercato, anche mediante fornitura al cantiere, per essere incorporato in modo permanente in opere di costruzione o parti di esse con l'eccezione degli elementi necessariamente integrati in un kit o in un altro prodotto da costruzione prima di essere incorporati in modo permanente nelle opere di costruzione.
- **permanente** significa che è destinato a rimanere nell'opera di costruzione o in parti di essa dopo il completamento del processo di costruzione o ristrutturazione

## Nuove definizioni 2

- **parte fondamentale** si intende una parte utilizzata come **componente o pezzo di ricambio** per un prodotto e che è stata indicata da una specifica tecnica armonizzata come essenziale per la caratterizzazione, la sicurezza o la prestazione di un prodotto
- **prodotto tipo** è il modello astratto dei singoli prodotti, determinato dall'uso previsto e da un insieme di caratteristiche che escludono qualsiasi variazione per quanto riguarda le prestazioni o il rispetto dei requisiti del prodotto stabiliti nel presente regolamento o in conformità ad esso  
**pur essendo identici anche i prodotti di produttori diversi appartengono a tipi di prodotto diversi**





## Possono essere **esclusi** 1

- **prodotti destinati alla conservazione del patrimonio** realizzati in un processo non in serie, per l'adeguato restauro di opere di costruzione ufficialmente protette come parte di un ambiente designato o per il loro particolare valore architettonico o storico, nel rispetto delle norme nazionali applicabili

## Possono essere **esclusi** 2

- **prodotti "su misura del cliente"** tra i quali potrebbero rientrare specifici elementi di carpenteria metallica se il prodotto è fabbricato individualmente o su misura e soddisfa tutte le seguenti condizioni:
  1. è fabbricato utilizzando un processo non di serie
  2. è prodotto in risposta ad un ordine specifico
  3. è installato in un'unica ed identificata opera di costruzione da un produttore che è anche responsabile dell'incorporazione sicura del prodotto nell'opera di costruzione ed
  4. è conforme alle norme nazionali applicabili e sotto la supervisione dei responsabili, ai sensi delle norme nazionali applicabili, della costruzione in sicurezza dell'opere specificata

Carpenteria metallica strutturale?



## Industria delle costruzioni: economia e ambiente

- **25 milioni** di persone
- **5,3 milioni** di imprese → media 4,7 persone
  - 99% delle quali sono piccole e medie
- Circa il **10% del PIL** dell'UE.
- **40% del consumo energetico totale**
- **36% delle emissioni di gas serra** nell'UE.
- **1,6 miliardi di tonnellate di materiali** all'anno
- **250 milioni di tonnellate di CO<sub>2</sub>**.
- **rifiuti** → più grande flusso di rifiuti nell'UE
  - un terzo di tutti i rifiuti prodotti nell'UE.
- **tassi di riutilizzo** e riciclaggio buoni (circa il 70%)
  - basati su **bassa qualità** tecnologica
  - stoccaggio in discariche
  - recupero come aggregati riciclati nei sottofondi stradali e nei conglomerati



## Che fare?

- Progettare per
  - la durata
  - lo smontaggio / decostruzione
  - favorire la demolizione
  - migliorare l'efficienza dei materiali
  - ridurre i rifiuti nella costruzione
- Per ottenere
  - riduzione delle emissioni e
  - l'impatto ambientale delle opere di costruzione
- **NCPR è qui anche per questo!**



## Parliamo di norme

- Il CPR si basa sulle norme armonizzate
  - gli Stati membri non possono
    - aggiungere elementi non coperti dalla norma
    - richiedere una verifica con mezzi diversi da quelli stabiliti dalla norma.
- Sentenza della Corte di giustizia europea
  - **le norme armonizzate sono elementi della legislazione europea** e come tali **il loro rispetto è obbligatorio**.
    - dibattito tra Commissione e CEN
    - blocco del processo di messa a punto delle norme in conformità al CPR305.
- negli ultimi 10 anni solo una decina di norme sono state armonizzate
- **le altre sono ancora conformi alla CPD 89/106**

## Le norme armonizzate

- Nell'NCPR il **rispetto delle norme armonizzate diventa obbligatorio in modo chiaro ed esplicito**
  - allineamento alla sentenza della Corte di Giustizia europea
    - le norme sono parte della legislazione
- **specifiche tecniche armonizzate:**
  - le norme armonizzate di prestazione che [...] sono state **rese obbligatorie ai fini dell'applicazione del presente regolamento**, nonché gli atti di esecuzione [...]
  - **gli atti delegati adottati** [dalla Commissione]

## Atti di esecuzione e atti delegati

- atti di esecuzione e atti delegati
  - "decreti" emessi dalla Commissione che definiscono requisiti di sicurezza o ambientali per specifici gruppi di prodotti
  - quelle norme armonizzate emesse direttamente dalla Commissione quando il CEN non lo fa
- specifiche tecniche (assieme all'NCPR) costituiscono la **zona armonizzata**
- Stati membri devono registrare presso lo Sportello Digitale Unico tutte le leggi, i regolamenti e le misure amministrative nazionali relative ai prodotti da costruzione sul loro territorio coperti dalla zona armonizzata.

## Gli EAD

- **gli EAD** (European Assessment Documents)
  - secondo il CPR305 costituivano assieme alle norme armonizzate le specifiche tecniche armonizzate
- Secondo l'NCPR **non sono più specifiche tecniche armonizzate**
  - non fanno parte della zona armonizzata.
- «poiché non si tratta di atti di applicabilità generale ma del primo passo di un procedimento amministrativo in due fasi che porta alla marcatura CE, i documenti di valutazione europea non dovrebbero qualificarsi come specifiche tecniche armonizzate.» **Considerando (62)**



## Nuovo allegato I

- Diviso in 4 parti:
  - I.1 Requisiti di base per e opere di costruzione **BWR**
  - I.2 Caratteristiche ambientali essenziali predeterminate
  - I.3 Requisiti di prodotto
    - I.3.1 – Requisiti che garantiscono funzionamento e prestazioni adeguati
    - I.3.2 – Requisiti intrinseci di sicurezza
    - I.3.3 – Requisiti ambientali intrinseci
  - I.4 – Informazioni generali, istruzioni per l'uso e informazioni sulla sicurezza



## BWR

- Diventano 8
  - vengono definiti in modo più completo
  - BWR 8 Uso sostenibile delle risorse naturali delle opere di costruzione
    - molto chiaro e *impattante*



## Allegato I.2 Caratteristiche ambientali essenziali

- introduce la dichiarazione ambientale di prodotto EPD (senza menzionarla esplicitamente) secondo la EN 15804
- richiede il rispetto di 19 caratteristiche essenziali ambientali del prodotto
  - ricavate direttamente dalla EN 15804
    - *Sommando:*
      - *13 indicatori di impatto ambientale di base*
      - *6 indicatori di impatto ambientale addizionali*



## All. I.3.3 requisiti ambientali intrinseci del prodotto

- il rispetto ambientale riguarda
  - l'estrazione e la lavorazione dei materiali
  - la fabbricazione del prodotto
  - il trasporto di materiali e prodotti
  - la manutenzione del prodotto
  - la sua potenzialità di rimanere il più a lungo possibile all'interno di un'economia circolare e
  - la sua fase di fine vita
- Questi requisiti aggiuntivi dovrebbero essere **attivati SOLO con un atto delegato** della Commissione e non tramite una norma armonizzata

attenzione allo standardisation request



## Lo standardisation request acciaio 1

Basato ancora sul CPR 305

- Costituisce la base per definire il contenuto di due norme armonizzate:
  1. Finished steel products for structural use
  2. Sustainability of construction works - Environmental product declarations - Product Category Rules for **steel, iron and aluminium** structural products'
- La EN 10025 potrebbe / dovrebbe restare come norma volontaria *Prodotti d'acciaio. Condizioni tecniche di fornitura*
- **Lo sandardiation request dovrebbe costituire un sistema per garantire una transizione *morbida* all'NCPR**

## Lo standardisation request acciaio 2

Basato ancora sul CPR 305

- copre l'acciaio strutturale in tutte le sue forme
- chiarisce che **cosa deve contenere la norma armonizzata**
  - **SOLO caratteristiche essenziali**
  - NON può contenere
    - eventuali requisiti
    - Responsabilità, accordi contrattuali o obblighi per
      - qualsiasi operatore economico
      - organismo notificato
      - autorità di vigilanza del mercato
      - qualsiasi altro organismo.
    - **questi restano nella EN 10025**
- richiede per ogni tipo di acciaio le ben note caratteristiche tecniche
- **introduce le sostanze pericolose**
- **introduce le caratteristiche essenziali ambientali**

## Sostanze pericolose

- Lo standardisation request richiede che i prodotti strutturali d'acciaio **non emettano nell'aria interna dell'edificio** nessuna delle **179 sostanze pericolose, ma...**
  - sono tutte sostanze organiche che non resistono alla temperatura di fusione (?)
  - nessuna di esse può essere in lega nell'acciaio
  - non dovrebbe essere richiesto al produttore nessun onere di prova per dimostrarlo
- **scomparso il cadmio** (ed il cobalto)

attenzione alla preparazione della norma armonizzata



attenzione alla preparazione della norma armonizzata

## Caratteristiche essenziali ambientali

- Lo standardisation request
- copre sia acciaio che alluminio che hanno due processi produttivi con effetti ambientali molto diversi
- prevede un EPD che faccia riferimento **da subito non solo alle 19** caratteristiche essenziali previste dall'allegato I.2 dell'NCPR, ma a **TUTTE** le caratteristiche essenziali della EN 15804 (**che sono 38**)
  - quelle oltre la 19 dovrebbero entrare in vigore solo con un atto delegato della Commissione → **secondo l'NCPR art. 5.1**
- Secondo l'NCPR **le 19** (prime) **caratteristiche ambientali devono diventare obbligatorie con gradualità:**
  - Le prime 4: alla data di applicazione dell'NCPR
  - Le successive 9: 4 anni dopo la data di applicazione
  - Le restanti: dopo 6 anni dopo la data di applicazione
- **Non sarebbe una transizione morbida**





## Caratteristiche essenziali ambientali

- Lo standardisation request prevede di **attivare tutti gli scenari** (moduli della EN 15804) che coprono
  1. approvvigionamento materie prime e secondarie
  2. trasporto materie prime
  3. produzione
  4. trasporto prodotto finito fino al cantiere
  5. messa in opera
  6. uso, manutenzione, riparazione, sostituzione di elementi, ristrutturazione, energia operativa, acqua operativa
  7. demolizione (segnalando quali elementi possono essere riusati e quali invece diventano rottame)
  8. trasporto del rottame
  9. processo di recupero del rottame per il riciclo
  10. riuso riciclo recupero di energia

Solo i primi 3 scenari possono essere misurati dal produttore



## La strada verso le nuove norme

Partecipare attivamente con i propri tecnici alla preparazione delle norme con la **massima attenzione alla sostenibilità** mettendo a disposizione gli specialisti di ambiente delle aziende



UNSIDER

# Grazie per l'attenzione

25 Giugno 2024